



Saksframlegg og innstillinger til Engerdal fjellstyres møte 15.03.17.

Sak 59.17	Ark 012.1	
Godkjenning av innkalling og møtereferat fra møte den 31.05.17.		

Sak 60.17	Ark 137	Saksbeh.: OOps
Søknad om tilskudd – Femund Friluft		

Saksdokumenter vedlagt:

- Fjellstyrets vedlegg i sak 22.17.
- E-post med vedlegg fra Femund Friluft, datert 17.07.17.

Bakgrunn:

Femund Friluft søkte tidligere i år om tildeling av midler fra fjellstyrets bidragsbudsjett Fjellstyret fattet i sak 22.17 følgende vedtak:

Fjellstyrets vedtak:

Saken utsettes. Før endelig realitetsbehandling skjer bes søker avklare aktivitetsomfanget og tilretteleggingen med Elgå og Fæmund Reinbeitedistrikter og Nasjonalparkstyret for Femundsmarka.

Søker har nå fått en godkjenning fra nasjonalparkstyret for å bedrive sin virksomhet. Videre har han fått en kort godkjenning pr e-post fra leder i Svahken Sijte om at det er ok med den delen av opplegget som omfatter tur til Elgåhogna, forutsatt at det skjer før 24. april og etter 15. juli. Søker anser at Fæmund Sijte ikke berøres av hans virksomhet, og har derfor avstått fra å innhent synspunkter fra dem.

På bakgrunn av dette ber søker nå om at fjellstyret tar søknaden opp til ny behandling.

Femund Friluft er en helt ny bedrift i oppstartsfasen og eies av Ola Engerbakk som også skal fungere som daglig leder. Femund Friluft skal drive med opplevelsesproduksjon og tilby ulike opplevelser med fokus på læring, mestring og selvrealisering ute i naturen. Aktivitetene som skal tilbys er blant annet; guidete toppturer, kanoturer, fiske, kløvtur m/hund elgsafari og trugeturer. Man ser for seg en utvidelse etter hvert og tilbudene skal også tilpasses etterspørselen i markedet. Målet er at bedriften skal gi en 100% stilling i løpet av et 5 års perspektiv.

Ola har en lærerutdanning og er for tiden lærer ved Engerdal- Barne og Ungdomsskole. Ola har jobbet som lærer i 13 år og han har fungert som daglig leder ved Femundsmarka Nasjonalparksenter i 3 år. Det siste året har han vært tilknyttet SITE sitt guidenettverk og han har gått etablererkurs og kurs i opplevelsesdesign.



Som bakgrunn for bedriftsetableringen ligger ønsket om å opparbeide sin egen arbeidsplass, samt kombinere den med bruk av nærområdets fantastiske natur. Engerbakk mener det ligger mye uutviklet potensial i grenda Elgå og kommunen for øvrig, men at denne type turisme kan videreutvikle disse. Verdien av opplevelser og mestring utendørs har i alle år vært en lidenskap for Engerbakk, og ønsket om å kunne tilby dette for andre har også vært en medvirkende årsak til denne etableringens opprinnelse.

Sum kostnader er for 2017 satt til 237 040,- i driftsbudsjettet, der markedsføring utgjør 90 000,-. Investeringsbudsjettet for 2017 er på 380 160,-.

Det søkes om 80 000,- fra Engerdal Fjellstyres bidragsbudsjett.

Engerdal fjellstyre står relativt fritt til å benytte overskudd av fjellkassa, og kan dersom overskuddet er større enn det som trengs for tiltak på allmenningen gi tilskudd for å styrke næringsgrunnet i allmenningsbygder, jfr Fjellevens §11. Fjellstyret har vedtatt et eget Bidragsbudsjett med regler for 2017, se sak 65.15. Reglene gir retningslinjer for hvor mye penger som kan disponeres til næringsformål og hvor mye som kan disponeres til allmennyttige formål, samt regler for hvordan tildeling skal skje og hvor store bidrag som kan ytes.

Administrasjonens vurdering.

Slik administrasjonen ser det er dette en veldig positiv etablering i Engerdal Kommune og noe som har vært etterspurt, særlig i reiselivsnæringen, i flere år. Organiserte aktiviteter har vært mangelfulle i kommunen og har ligget som et uutnyttet potensial for verdiskaping rundt alle de ressursene som omgir oss i form av natur og friluftsliv. Naturbasert reiseliv er uten tvil den raskest voksende næringen, og at noen også i Engerdal har lyst til å satse på dette, benytte de mulighetene som ligger rundt oss og utnytte utviklingen i reiselivsmarkedet er veldig bra. Dette er også en etablering som kan komme flere reiselivsaktører til gode hvis man samarbeider riktig, noe Engerbakk har planer om i følge sin forretningsplan.

I Engerdal trenger vi næringsutvikling og dette er veldig riktig utvikling i forhold til tiden vi er inne i og trendene i reiselivsmarkedet. Administrasjonen har derfor stor tro på at dette er en etablering som vil ha mulighet til å overleve selv med en geografisk tøff plassering sett i forhold til tilgjengelighet og lengden på sesong. På en annen side kan denne typen tilrettelegging være noe som bidrar til å forlenge reiselivssesongen i Femund Engerdal og ikke minst øke tilbudene på vinterstid.

I hht til regler i Bidragsbudsjettet for 2017 anses dette som et nytt enkelt tiltak innen næring reiseliv og det skal derfor «ikke gis bidrag til typiske driftsutgifter eller investeringer i løst utstyr/maskiner eller andre løse driftsmidler». Videre skal fellestiltak innen næringen prioriteres. Likevel står det at «unntaksvis kan det gis bidrag til enkelt-tiltak når tiltaket er spesielt nyskapende (helt nye produkter eller markeder)». Administrasjonen vil helt klart vurdere dette enkelt tiltaket som spesielt nyskapende. Og selv om investeringene i dette tilfelle dreier seg om løse gjenstander, vil vi i anbefale å gi tilskudd til Femund Friluft. Det er på grunn av at dette er en viktig etablering for kommunen og destinasjonen.



I forhold til reglene om bidragsprosent og bunnfradrag i bidragsbudsjettet og de oppsatte kostnadene i investeringsbudsjettet, kan det gis 46 032,- til Femund Friluft. Søker ansees også å oppfylle de forutsetninger som fjellstyret satte i sitt vedtak i sak 22.17.

Nå er disponible midler innefor potten som er øremerket reiseliv disponert på årets budsjett. Administrasjonen kan derfor ikke se at det er rom for å gjøre ytterligere tildeling. Styret står imidlertid fritt til å benytte seg av pkt 17 i Bidragsbudsjettets regler. Vedtakets realitet i sak 22.17 er at saken skulle utsettes inntill forhold knyttet reindrift og nasjonalparkens bestemmelser var avklart. At pengene på Bidragsbudsjettet til reiselivsformål er disponert, bør i denne runden ikke gå ut over søker. Administrasjonen mener allikevel det er riktig at en vurdering om bruk av midler utover vedtatt budsjett blir gjort av styret.

Administrasjonens forslag til vedtak:

Søknaden fra Femund Friluft avslås med begrunnelse i at det ikke er midler igjen til formålet i Bidragsbudsjettet for 2017.



Sak 61.17	Ark 351.2	Saksbeh.: OOps
Høring: Søknad om etablering av parkeringsplass ved Nordby, Drevsjø		

Saksdokumenter vedlagt:

- E-post fra Statskog SF med vedlegg, datert 31.03.17.

Bakgrunn:

Drevsjø Stedsgruppe har søkt Statskog om å anlegge parkeringsplass ved Nordby på Drevsjø. Dette er ved et utgangspunkt for merket sti til Vola.

Fjellstyret har i sak 03.17 uttalt seg positive til at det inngås avtale mellom Statskog SF og Drevsjø stedsgruppe om disse stiene. I tillegg har fjellstyret i sak 28.17 gitt et tilskudd til Stedsgruppa fra Bidragsbudsjettet 2017 for arbeidet med stiene.

Spørsmålet om parkeringsplass har dessverre blitt oversett tidligere av fjellstyret, og har av den grunn ikke blitt behandlet.

Fjellstyret skal avgi uttalelse til Statskog SF i henhold til §12 i Fjelleva om grunn disponering, og vurdere hvorvidt tiltaket vil medføre vesentlig skade for bruksrettsutøving og/eller skader naturvern- og friluftslivsinteressene i vesentlig grad.

Administrasjonens vurdering.

Tiltaket vil legge til rette for bruk av den merkede stien og vil på den måten være positivt ut fra et friluftslivsynspunkt. Fjellstyret har i sak 28.17 der det ble gitt tilskudd til arbeidet med stier satt krav om at det skal opplyses ved skilting om at det foregår reindrift i området og at det skal tas hensyn til dette. Når så blir gjort, anses ikke tiltaket å skade reindriftsinteressen i området i vesentlig grad. Svahken sje har i sitt svar til Statskog SF 23 juni heller ikke hatt noen innvendinger mot at parkeringen anlegges.

Parkeringen anlegges i tilknytning til etablerte veier, og det vurderes derfor å ha liten innvirkning på bruksrettsutøvelse på stedet. Administrasjonen kan heller ikke se at tiltaket skader viktige naturverdier.

På bakgrunn av dette rådes fjellstyret til å avgi positiv uttalelse i saken

Administrasjonens forslag til uttalelse:

Engerdal fjellstyre godkjenner for sin del at Drevsjø Stedsgruppe får etablere parkeringsplasser ved Nordby på Drevsjø som omsøkt.



Sak 62.17	Ark 361.2	Saksbeh.: OOps
Høring: Ombygning av bygning til uthus, Sundloken (Fjellguttusjøen).		

Saksdokumenter vedlagt:

- E-post med vedlegg fra Statskog SF, datert 5 juli 2017.
- Fjellstyresak 68.08.

Bakgrunn:

Statskog har bedt om fjellstyrets uttalelse i sak vedr ombygging av koie til uthus på Vegvesenets tidligere Brøytestasjon Sundloken. Bygningen det gjelder er tidligere krevd revet av både kommunen og Statskog. Fester har ifølge Statskog SF akseptert dette kravet.

Øvrige bygg på og utenfor tomta er fjernet ihht til tidligere overenskommelser. Nå ønsker fester å bygge om bygning til uthus med bruksareal 0, for oppbevaring av diverse utstyr. Dette gjøres rent teknisk ved at takhøyden reduseres (til under 1,90 cm i sidevegg).

Historien til eiendommen er at Vegvesenet solgte denne i 2008 til privatperson. I forbindelse med dette ble det opprettet et festeforhold som fritidseiendom med ny eier. Ny eier fikk oppføre nytt fritidshus, samtidig som at øvrige bygninger på tomten skulle rives, jfr kommuneplanens bestemmelser om totalt bebygd areal. I forbindelse med overdragelsen ble også grensene justert noe, slik at ny bygning kunne oppføres lenger bort fra veien. Eier har revet og fjernet de bygninger det var snakk om, unntagen den bygningen som nå ønskes omgjort til uthus. Tilnæringsmåten for å få dette til synes å være å senke takhøyden slik at det ikke lenger kan regnes som måleverdig bruksareal.

Fjellstyret avga i sak 68.08 uttalelse til Statskog. Der påpekte fjellstyret behov for en gjennomgang av kommunens handtering av omdisponeringssaker på prinsipielt grunnlag. Fjellstyret godkjente riktignok omdisponeringen til fritidseiendom, men fjellstyret var ikke enstemmige i saken noe som viser at saken ikke er helt kurant.

Fjellstyret skal avgi uttalelse til Statskog SF i henhold til §12 i Fjelleva om grunndisponering, og vurdere hvorvidt tiltaket vil medføre vesentlig skade for bruksrettsutøving og/eller skader naturvern- og friluftslivsinteressene i vesentlig grad.

Administrasjonens vurdering.

Sakens historie gjør at det er flere ulike moment som må vurderes. De rent planfaglige er en ting. Videre har saken en viss grad av prinsipielle avveininger i seg, og presedens må vurderes. Så kommer fjellstyrets vurderinger i forhold til bruksrettsutøving, friluftsliv og naturvern.

Ett spørsmål er hvordan man i dag skal stille seg til tidligere akseptert krav om at bygningen skal fjernes. Det er lite som tyder på at et krav som ble stilt for under 10 år siden allerede nå er uaktuelt. På den annen side er det forståelig at søker ønsker å ha et uthus på eiendommen for oppbevaring av diverse løsøre. I og med at hytta på eiendommen er såpass stor at bebygd areal er oppbrukt i forhold til planbestemmelsene, er dette sikkert et problem for eier. Allikevel har disse bestemmelsene vært kjent når ny hytte ble oppført.



Dersom en løsning som skissert aksepteres vil det helt sikkert skape presedens. Det kan oppfattes som noe merkelig at dersom en bygning har lav nok takhøyde vil ikke arealet regnes med i forhold til tomtas utnyttingsgrad. Uten at administrasjonene har gjort noen større undersøkelser i saken, er det ikke urimelig å anta at det finnes flere andre i samme situasjon m.t.p. bebygd areal i en hyttekommune som Engerdal.

For fjellstyrets del er det forholdet til bruksrettsutøving, friluftslivet og naturvern hensyn som bør veie tyngst i vurderingene. For friluftslivet vil tiltaket ha marginell effekt siden det er snakk om hvorvidt en bygning som står der i dag skal fjernes eller ikke. Plasseringen er også såpass nære vei og i sammenheng med annen bebyggelse at om den står der neppe vil ha innvirkning på allmennhetens adgang til friluftsområder. Plasseringen og det faktum at den allerede står der, gjør at også i forhold til naturverninteressene vil det ha marginell innvirkning om tiltaket godkjennes som omsøkt.

I forhold til bruksrettsutøvelsen er det fremst reindriftens interesser i området som tiltaket påvirker. Det var nok disse som gjorde at fjellstyret i 2008 var noe delt i spørsmålet om omdisponering. Den gang ble det gjort omdisponering, slik at spørsmålsstillingen er en annen i dag. Derimot vil spørsmålet om riving eller ikke antakelig være relevant for reindriftsinteressen i området også nå. Dette har ligget som et krav i saken, og det blir derfor en vurdering om dette fortsatt er like aktuelt.

Det blir derfor en avveining om man skal holde på tidligere krav om riving eller om en skal erkjenne at det faktisk ligger et behov i bunnen som gjør at bygningen bør få stå og tiltaket bør gjennomføres som omsøkt. Dersom den får stå, vil ikke dette ha vesentlig negativ innvirkning på de interesser som fjellstyret er satt til å ivareta i saken, muligens med unntak av reindriftens. Men det vil i sin tur gi en utfordring i forhold til presedens og forholdet til kommuneplanens bestemmelser.

Administrasjonens forslag til uttalelse:

I sak om hvorvidt tidligere krav om riving av bygning tilknyttet fritidseiendom (tidligere brøytestasjon) ved Sundloken ska bortfalle, mener fjellstyret at det er opp til kommunen og Statskog SF som har stilt disse kravene å avgjøre det. Fjellstyret er av den oppfatning at reindriftens interesser bør veie tyngt i saken. Dersom det er i deres interesse at bygningen får stå, så vil fjellstyret stille seg bak et slikt standpunkt – og tvert om. Fjellstyret vil imidlertid peke på at Engerdal kommune og Statskog SF har dekning for å opprettholde krav om riving i planbestemmelsene.



Sak 63.17	Ark 362.2	Saksbeh.: OOps
Høring: Oppsetting av gapahuk Månvegen/Elveseterveien.		

Saksdokumenter vedlagt:

- E-post fra Statskog SF datert 13 juni, med vedlegg.

Bakgrunn:

Statskog SF ber om fjellstyrets uttalelse i sak om merking av stier og oppsetting av Gapahuk. Femundselva historielag har søkt kommune og Statskog SF om tillatelse til oppsetting av gapahuk i sti/veikrysset Månaveien/Elveseterveien. Foreningen har jobbet med å merke opp gamle ferdselsårer i området, bl.a. nevnte stier/veier. Ved dette veikrysset sto det tidligere en stein der det var risset inn noen bokstaver og årstall. Denne steinen har historielaget fått overtatt fra Statskog og ønsker å plassere i stikrysset. Sammen med oppføringen av en gapahuk vil dette bli et interessant turmål.

I forbindelse med kommunens behandling av saken kreves det at det foreligger godkjenning fra grunneier. Etter Fjellevens §12 er dette å regne for en grunn disponering og fjellstyret skal gis mulighet til å avgi uttalelse i saken

Fjellstyret skal avgi uttalelse til Statskog SF i henhold til §12 i Fjelleva om grunn disponering, og vurdere hvorvidt tiltaket vil medføre vesentlig skade for bruksrettsutøving og/eller skader naturvern- og friluftslivsinteressene i vesentlig grad.

Administrasjonens vurdering.

Tiltaket legger til rette for friluftsliv og bruk av de gamle ferdselsårene er en forutsetning for at de ikke skal forsvinne. På så vis har tiltaket en positiv effekt både ut fra et kulturhistorisk perspektiv og ut fra et folkehelseperspektiv.

Når det gjelder innvirkning på bruksrettsutøving og effekter for naturverdier i området, er det vanskelig å se at tiltaket skal ha negativ innvirkning på disse i vesentlig grad. Tiltaket vil antakelig føre til økt ferdsel i området, men denne vil samtidig bli kanalisert til de merkede stiene. En må gå ut fra at tiltakshaver har tatt høyde for at tiltaket medfører et framtidig tilsyns- og skjøtselsbehov, slik at forsøplingsproblematikk o.l. ikke oppstår. Så lenge det er en ideell forening med interesse og engasjement som er ansvarlig, vil evt. ulemper neppe oppstå. Når det gjelder bruksrettsutøving er det vanskelig å se at tiltaket har negativ effekt.

Fjellstyret har hatt flere saker til uttalelse siste året som gjelder tilrettelegging for friluftslivet. Fjellstyret har hatt en positiv instilling til disse. Administrasjonen vil derfor råde fjellstyret til å avgi positiv uttalelse også i denne saken.

Administrasjonens forslag til uttalelse:

Engerdal fjellstyre godkjenner for sin del at Femundselva Historielag merker stier, setter opp gapahuk og gjør tilrettelegginger for friluftslivet som omsøkt.



Sak 64.17	Ark 613	
Takseringsresultat og opplegg for jakt på ryper og skogsfugl 2017		

Saken ettersendes.